

Antikorrupsjonspolitik

Lepramisjonen Norge (TLM Norge)

Organisationsnummer: 926 022 601

Basert på det svenske misjonsråds antikorrupsjonspolitik
Vedtatt på styremøte i TLM Norge den 12.10.21.

1. Introduksjon

1.1 Overordnede mål for politikken

TLM Norges antikorrupsjonspolitik beskriver vår tilnærming til korrupsjon og hvordan man kan iverksette tiltak mot dette. Ved å gjennomføre systematisk antikorrupsjonsarbeid ønsker TLM Norge å skape bevissthet og fremme forebyggende tiltak, noe som gjør det vanskeligere å begå feil, og lettere å spore urett og iverksette passende tiltak.

1.2 Omfanget av retningslinjene

Retningslinjene gjelder for TLM Norges ansatte, tillitsvalgte, frivillige og innleide konsulenter. I tillegg forventes det at TLM Norges partnerorganisasjoner overholder de samme retningslinjer.

1.3 Bakgrunn og begrunnelse for politikken

Korrupsjon har en negativ innvirkning på alle nivåer. For samfunnet er korrupsjon et stort hinder for sosial og økonomisk utvikling; Det påvirker særlig de som allerede lever i fattigdom. Politisk og demokratiske systemer demoraliseres, respekten for menneskerettighetene undergraves, konkurransen og fordelingen av ressurser blir forvrengt. Dårlig utviklede demokratiske institusjoner og et ineffektivt statsapparat bidrar til å legge til rette for utbredelse av korrupsjon. Korrupsjonshandlinger er en form for maktmisbruk. I utviklingsarbeid reduserer korrupsjon effektiviteten; Som et resultat får ikke mennesker som lever i fattigdom den nødvendige hjelp de trenger.

For utviklingsarbeidet til TLM Norge kan korrupsjon føre til redusert offentlig tillit og redusert støtte. Korrupsjon er et hverdagsfenomen for mange. Verken TLM Norge eller partnerne er spart for både eksterne og interne korrupsjonskrefter. Pengene og statusen som er involvert i utviklingsarbeidet risikerer å bidra til svindel og bedrageri.

Utviklingssamarbeid kan også være en mulighet til å redusere korrupsjon. Dette er en av grunnene til at TLM Norge ønsker å fokusere på et langsiktig arbeid med verdier og holdninger, hvor vi tar et klart standpunkt mot urettferdige strukturer og destruktiv atferd. Det er behov for å utvikle og styrke interne prosesser og systemer, som gjør det mulig å forebygge, oppdage og iverksette tiltak mot korrupsjon.

TLM Norges antikorrupsjonspolitik er basert på våre grunnverdier, der ideen om ansvarlig forvaltning står sentralt. Ifølge den kristne tro er mennesker skapt for å gjøre det som er godt og riktig, med plikt til å ta felles ansvar for skapelsen. Men Bibelen beskriver hvordan Guds opprinnelige intensjon ble forpurret, og hvordan menneskeheten tilegnet seg en tilbøyelighet til grådighet, egoisme

og maktmisbruk. Mennesker kan velge å bygge eller å ødelegge. Men Gud ønsker fortsatt å samarbeide med oss, til tross for våre mangler.

Korrupsjon undergraver tilliten som må eksistere mellom mennesker, slik at vi kan jobbe sammen for et godt og rettferdig samfunn. Bibelen taler ikke bare om korrupsjon som en feil i seg selv, men fremhever også hvordan korrupsjon særlig påvirker den farløse, enken, innvandreren og personen som lever i fattigdom. Derfor er arbeidet mot korrupsjon en viktig del av kampen mot fattigdom og urettferdighet i verden.

2. TLM Norges forståelse av korrupsjon

2.1. Definisjon

Det er mange måter å definere hva korrupsjon er. TLM Norge har valgt en bred definisjon, som ser korrupsjon som en form for maktmisbruk.

Vi definerer korrupsjon som misbruk av ressurser, tillit, makt og/eller handlinger for å oppnå utilbørlige fordeler for seg selv, for en beslektet person eller for en gruppe. Fordelen kan være av økonomisk karakter så vel som andre fordeler, som økt innflytelse, forbedret omdømme, politisk anerkjennelse, seksuelle eller andre tjenester. Slike fordeler kan oppnås i bytte mot blant annet mat, ly og beskyttelse. Men korrupsjon kan også bestå av unnlattelse av å iverksette tiltak, for eksempel unnlattelse av å anmelde en mistenkt person.

Eksempler på hva som vanligvis er inkludert under begrepet korrupsjon:

1. Favorisering og nepotisme: Man favoriserer en person eller gruppe over og/eller mot andre personer.
2. Bestikkelser og tilbakeslag: Man ber om og/eller mottar utilbørlig belønning for å utøve sitt arbeide, eller å gi eller tilby slike utilbørlig belønninger. Begge disse er straffbare.
3. Underslag: Å ta eller beholde varer eller penger, som burde ha blitt videreført eller gjort rede for, på en måte som medfører økonomisk tap for den berørte og gevinst for noen andre.
4. Utpressing: Bruk av ulovlig tvang for å få en person til å gjøre en handling eller en utelatelse, som innebærer økonomisk tap eller annen skade på personen som blir tvunget og tilsvarende gevinst for noen andre.
5. Svindel: Å spre villedende informasjon til publikum eller til bestemte grupper for å påvirke prisen på varer, verdipapirer eller annen eiendom.
6. Interessekonflikt: Å håndtere eller ta beslutninger i en sak som angår eller vil være til nytte for seg selv eller en nær slektning, eller som vil skade noen andre.
7. Hvitvasking av penger: Bruk av juridiske, finansielle transaksjoner for å skjule eller avhende penger eller eiendom kjøpt fra kriminell aktivitet.
8. Ulovlig finansiering av politiske partier: Hemmelig finansiering av politiske partier der slik finansiering er forbudt ved lov.

Praktisk talt enhver form for misbruk eller misbruk av midler gitt av TLM Norge anses som korrupsjon.

2.2. Risikoområder

Risikoen for korrupsjon eksisterer i alle sammenhenger. Men det er særlig risiko forbundet med utviklings- og katastrofehjelp, spesielt følgende:

Eksempler på eksterne risikoer:

1. Krig og konflikt har en tendens til å generere mer korrupsjon.
2. En kontekst der forekomsten av korrupsjon er høy, øker risikoen for korrupsjon i partnerorganisasjoner og i utviklingsprosjekter.
3. Svake demokratier og mangel på åpenhet.
4. Lav og ujevnt fordelt økonomisk vekst.
5. Svakt utviklede sivile samfunn og mangel på mediedekning.
6. Når bistanden innebærer mye penger sammenlignet med den lokale økonomien.
7. Ved innkjøp av varer eller tjenester.

Eksempler på interne risikoer:

1. Omfattende håndtering av kontanter i en organisasjon eller et prosjekt.
2. Nære vennskap mellom kolleger og/eller mellom representanter for avtalepartene.
3. Når formell kontroll av dokumentasjon og samsvar med regelverket erstattes av overdreven tillit til de ansatte.
4. Mangelfulle interne prosedyrer, retningslinjer og regler.

2.3. Varselsskilt

Korrupsjon oppdages vanligvis når noen reagerer på et varselsskilt. På det tidspunktet kan det ofte være uklart hva som har skjedd eller i hvilket område. Følgende er eksempler på varselsskilt:

1. Manglende åpenhet i organisasjonen eller i prosjektet.
2. Uklare eller utilstrekkelige strukturer for ansvarsfordeling og ansvarlighet i organisasjonen eller prosjektet.
3. En svært dominerende og karismatisk leder av organisasjonen eller prosjektet.
4. All makt er konsentrert til en eller noen få personer i organisasjonen.
5. Organisasjonen kommer ikke med konsolidert årsregnskap.
6. Prosjektbudsjettene er uklare og det er vanskelig å forholde seg til planlagte aktiviteter.
7. Rapporter pleier å være sent ute og å være uklare.
8. Økonomisjefen har ikke tilstrekkelig kompetanse.
9. Spørsmål besvares unnvikende.

10. Tidspress påføres fordi behovene skal dekkes umiddelbart.
11. Tips og rykter om upassende aktiviteter kommer fra forskjellige kilder, uavhengig av hverandre.

3. Prinsipper og tilnærminger for TLM Norges antikorrupsjonsarbeid

Bruk av disse prinsippene kan noen ganger føre til forsinkelse eller hinder for våre aktiviteter, eller til og med gjøre det umulig å utføre arbeidet. Sammenlignet med skadene korrupsjon forårsaker for lokalsamfunn, organisasjoner og enkeltpersoner, er dette konsekvenser som TLM Norge ønsker å akseptere.

Nedenfor finner du TLM Norges prinsipper og tilnærming til korrupsjon:

1. Åpenhet

TLM Norge og partnerorganisasjonene bør arbeide for åpenhet i all sin virksomhet.

Det er avgjørende å være åpen om politikk, strategier, planer, beslutninger, rapporter og økonomiske spørsmål for å kunne bekjempe korrupsjon. Gjennom åpenhet styrkes internkontrollen, og tillit skapes blant ansatte og de ulike aktørene i kjeden, inkludert de ultimate mottakerne av arbeidet.

2. Ansvarlighet og ansvarsfordeling

Det må være mulig å holde personer ansvarlige for sine handlinger.

Det skal være klare og godt dokumenterte strukturer for ansvar og mandater, samt systemer som gjør det mulig å spore både ufrivillige feil og bevisst begåtte ugjerninger, for å kunne oppnå ansvarlighet.

3. Deltakelse

Alle relevante aktører i samarbeidskjeden, inkludert de tiltenkte mottakerne, bør ha eierskap og innflytelse over prosessene i utviklingssamarbeidet.

4. Godta aldri korrupsjon!

De som er involvert i TLM Norge kan ikke sørge for, be om, eller motta noe som kan defineres som korrupsjon.

For TLM Norge gjelder norsk lov også når arbeidet utføres i andre land. Når midler utbetales til en partner registrert i et annet land, gjelder lovene i det landet. Videre skal relevante regler og tradisjoner i landet opprettholdes og respekteres – men kan aldri brukes som en unnskyldning for en korrumpert oppførsel eller noen annen type uetisk oppførsel.

5. Ta alltid grep mot korrupsjon!

De involverte i TLM Norge må alltid iverksette tiltak mot feil informasjon, og straks følge opp faresignaler eller mistenkelige hendelser, i henhold til handlingsplanene som er utarbeidet. Dette betyr først og fremst å finne ut mer uten å overreagere eller skape unødvendige rykter. Eventuell gransking bør gjennomføres etter en beslutning i henhold til handlingsplanen. Både interne og eksterne informanter bør tilbys anonymitet og andre sikkerhetstiltak.

6. Informer alltid om korrupsjon!

Ved mistanke eller når man oppdager et tilfelle av korrupsjon, må det meldes til noen i styret av TLM Norge. Saken må belyses for hele styret, som snarest må definere en skriftlig handlingsplan i forbindelse med saken.

4. Retningslinjer for TLM Norges antikorrupsjonsarbeid

1. Handlingsplan:

TLM Norge skal ha en oppdatert handlingsplan basert på denne politikken, som klargjør tilnærmingen og prosedyrene for å forebygge, oppdage og håndtere korrupsjon. Handlingsplanen skal ha en intern og ekstern seksjon, og også beskrive hvordan informanter skal behandles.

2. Arbeid med verdier og kompetanseutvikling:

Det bør være en løpende drøfting av etiske dilemmaer og verdispørsmål i TLM Norge, samt i samarbeid med partnerorganisasjonene.

3. Planlegging:

Korrupsjonsrisiko må identifiseres og analyseres ved utarbeidelse av regionale, lands- og tematiske strategier og handlingsplaner. En beskrivelse av hvordan disse risikoene skal håndteres må også inkluderes.

4. Organisasjonsutvikling:

TLM Norges arbeid med organisasjonsutvikling bør omfatte å fremme utvikling av gode og relevante aktører i samfunnsutviklingsarbeid og kampen mot korrupsjon.

5. Organisatorisk vurdering:

I forbindelse med støtte til programmer og prosjekter skal TLM Norge analysere og vurdere partnerorganisasjonenes kapasitet til å gjennomføre planlagte intervensjoner og forvalte finansiering godkjent etter kontrakt.

6. Vurdering av intervensjoner:

Ved vurdering av intervensjon bør man ta hensyn til risikoen for korrupsjon og potensialet i intervensjonen for å bidra til å redusere korrupsjon. TLM Norge skal sørge for at planlagte aktiviteter har klart definerte beskrivelser av mål, resultater og aktiviteter.

7. Overvåking:

TLM Norge skal bestrebe seg på å sikre at rapporter sendes inn innen avtalt tidsramme, og at de håndteres i tide. Ved mistanke om korrupsjon kan TLM Norge, når det er aktuelt, kreve en ekstra revisjon eller en gransking av organisasjonen eller intervensjonen. Dersom det blir funnet bevis for uredelighet og/eller korrupsjon, bør TLM Norge vurdere å avslutte sin støtte til intervensjonen, kreve tilbakebetaling av midler, si opp kontrakten og ta rettslige skritt.

8. Kontrakter, skjemaer og andre relevante dokumenter:

Kontrakter, skjemaer og andre relevante dokumenter bør redigeres på en måte som tar hensyn til og legger til rette for arbeidet med å bekjempe korrupsjon.

9. Kontroller:

TLM Norges systematiske gjennomgang av partnerorganisasjonens etterlevelse av regler og avtaler skal omfatte gjennomgang av tiltak for å bekjempe korrupsjon.

10. Nettverk:

TLM Norge vil delta i relevante nettverk for utveksling av erfaringer, kompetanseutvikling og læring om anti-korrupsjon.

5. Kommunikasjon og overvåking

5.1. Implementering

Internt: TLM Norges styre, med hovedvekt på styreleder, har ansvar for å koordinere og overvåke gjennomføringen av antikorrupsjonspolitikken og den tilhørende handlingsplanen. Han/hun skal også registrere og håndtere innkommende tips og koordinere pågående saker. Håndteringen skal inngå i TLM Norges årlige planleggings- og overvåkingsarbeid, og bør dokumenteres.

Styreleder, eller den styret delegerer, er ansvarlig for at ansatte og frivillige under sitt ansvarsområde er klar over og anvender TLM Norges retningslinjer. Han/hun er også ansvarlig for å ta avgjørelser om å starte en etterforskning eller treffe andre tiltak når mistenkte eller oppdagede tilfeller av korrupsjon oppstår.

Hver ansatt er ansvarlig for å implementere retningslinjene i sitt arbeid. Dette inkluderer å avklare konsekvensene av retningslinjene for partnerorganisasjoner og andre relevante aktører, og å være årvåken og rapportere hendelser og mistanke om korrupsjon i henhold til standardprosedyrer.

Eksternt: TLM Norges partnerorganisasjoner skal implementere politikken i sitt utviklingsarbeid finansiert av TLM Norge. Dette inkluderer å anvende relevante deler av retningslinjene, og formidle disse til de andre partnerne. Det innebærer også å informere den ansvarlige i TLM Norge om mistenkelige hendelser, og om tiltak for å håndtere disse. Det innebærer også at hver partnerorganisasjon har sin egen politikk og handlingsplan for antikorrupsjonsarbeid.

5.2. Plan for å kommunisere retningslinjene

Retningslinjene vil bli publisert på TLM Norges nettsider. TLM Norges ansatte, frivillige og partnerorganisasjoner skal informeres tilstrekkelig om retningslinjene og dens innhold.

5.3. Overvåking og evaluering

En revurdering av retningslinjene bør gjøres hvert tredje år. Vesentlige endringer vil bli behandlet av TLM Norges styre. Arbeidet skal føre til kontinuerlig læring ved gjennomføringen av denne politikken.

Handlingsplan for Lepramisjonen Norge ved mistanke om uregelmessigheter og/eller korrupsjon

Tiltak ved mistanke om uregelmessigheter og/eller korrupsjon

1. Ved mistanke om korrupsjon og/eller uregelmessigheter skal Lepramisjonen gjennomføre en granskning ledet av en granskingsgruppe, bestående av styreleder, samt den eller de styret i TLM Norge utnevner, og disse skal være i kontakt med TLM International.
2. Granskingsgruppen vurderer om ekstern finansieringskilde skal informeres på dette stadiet.
3. Den første informasjonen bør dokumenteres i en skriftlig uttalelse basert på hvilke mistanker som foreligger.
4. Granskingsgruppen er ansvarlig for å føre en loggbok over saken.
5. Oppdaterte loggbøker gjennomgås på hvert møte med granskingsgruppen.
6. Granskingsgruppen utarbeider forslag til handlingsplan.
7. Om nødvendig konsulteres TLM Norges regnskapsfører/revisor.
8. Granskingsgruppen er ansvarlig for gjennomføringen av handlingsplanen.
9. TLM Norges styreleder, eller den styret utnevner, har ansvar for å informere styret i Lepramisjonen, ekstern finansieringskilde og TLM International, og vil også være informasjonsansvarlig dersom medieoppmerksomhet skal håndteres.
10. Avviksrapportering til ekstern finansieringskilde fylles ut av granskingsgruppen.

Tiltak for å styrke mistanke om korrupsjon/uregelmessigheter

Ekstern finansieringskilde informeres fortløpende. Avhengig av utfallet av undersøkelsen, kan det være nødvendig å:

1. Melde fra til politet (ansvarlig: lokal partner. Kopi skal sendes til TLM Norge)
2. Melde fra til regnskapsfører/revisor (ansvarlig: TLM Norge)
3. Oppsigelse (ansvarlig: lokal partner. Kopi skal sendes til TLM Norge)
4. Krav om tilbakebetaling (ansvarlig: TLM Norge)
5. Avslutte kontrakt (ansvarlig: TLM Norge)
6. Avlyse prosjektsamarbeidet med aktuelle lokale samarbeidspartner(e)